

ДОКЛАД
администрации Губернатора и Правительства Кировской области
о правоприменительной практике осуществления регионального
государственного надзора в области защиты населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций за третий квартал 2021 года

Обзор результатов обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций разработан в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также во исполнение программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021-2023 годы, утвержденной руководителем администрации Губернатора и Правительства Кировской области 24.12.2020.

В соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год администрацией Губернатора и Правительства Кировской области в 2021 году запланировано проведение проверок в отношении 18 юридических лиц. Из них за отчетный период состоялось 14 плановых проверок. В отношении 2 юридических лиц проверки не состоялись по причине того, что деятельность организаций отнесена к категории низкого риска и 1 проверка не состоялась в связи с признанием предприятия несостоятельным (банкротом) и открытием в отношении него процедуры конкурсного производства.

Из числа проверенных объектов только в деятельности 3 юридических лиц не выявлено нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (муниципальное казенное учреждение «Речная переправа города Котельнича», муниципальное унитарное предприятие «Водоканал» города Кирово-Чепецка, муниципальное казенное унитарное предприятие ЖКХ «Коммунальник» пгт Восточный Омутнинского района).

По состоянию на 30.09.2021 по результатам проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 32 нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), выдано 11 предписаний об устранении выявленных нарушений. Составлено 2 протокола об

административных правонарушений по ч. 1 ст. 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Вина юридического лица установлена в обоих случаях. В одном случае судом юридическому лицу назначен штраф в размере 50,0 тыс. рублей, в другом случае суд ограничился вынесением устного замечания.

Выявленные нарушения распределились следующим образом:

Содержание нарушения	Кол-во случаев
Не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС	4
Не проводится периодический (ежегодный) инструктаж работников по действиям в ЧС	4
Руководитель не получил дополнительное профессиональное образование в учебно-методическом центре	7
Не организован сбор и обмен информацией о защите населения и территорий от ЧС	2
Не созданы резервы финансовых ресурсов для ликвидации ЧС и не определен порядок их создания, использования и восполнения	2
Не созданы координационный орган, постоянно действующий орган, орган повседневного управления объектового уровня РСЧС	7
Отсутствуют обязательные планирующие документы	1
Не проводятся командно-штабные учения	2
Не осуществляется подготовка сотрудников	1
Не организована работа по повышению устойчивости функционирования организаций	2
ИТОГО	32

Наиболее распространенные нарушения:

не проводится периодический (ежегодный) инструктаж работников по действиям в ЧС;

не созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

руководитель не получил дополнительное профессиональное образование в КОГОВУ «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Кировской области».

Совокупность указанных нарушений создает предпосылки к невозможности своевременного проведения мероприятий по ликвидации ЧС, повышает риски, связанные с угрозой жизни и здоровью людей.

В целях недопущения указанных выше нарушений юридическим лицам даны рекомендации по соблюдению требований в области защиты населения и территорий от ЧС. Данные рекомендации отражены в приложении.

Кроме этого, необходимо отметить, что с 01.10.2021 вступило в силу постановление Правительства Кировской области от 21.09.2021 № 497-П «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», которым определен новый порядок организации и осуществления в Кировской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС.

Вся необходимая информация для организаций размещена и регулярно обновляется на официальном информационном сайте Правительства Кировской области в разделе «региональный государственный надзор».

Начальник управления
защиты населения и территорий
администрации Губернатора
и Правительства Кировской области



И.Ю. Прокошев

(

Сведения о наиболее часто встречающихся нарушениях обязательных требований
(с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений)

№ п/п	Описание нарушения	Ссылка на нормативные правовые акты, положения которых нарушены	Виды контролируемых лиц, которым адресованы рекомендации	Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений
1	Отсутствие резерва финансовых ресурсов для ликвидации ЧС	пп. «ж» части 1 ст. 14, ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; п. 20 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение о РСЧС), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»; п. 14 Положения о территориальной подсистеме Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Положение о ТП РСЧС), утвержденного постановлением Правительства Кировской области от 09.08.2005 № 40/191 «Об организации территориальной подсистемы Кировской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	Организации	1. Утвердить размер, а также порядок создания, использования и восполнения резерва финансовых ресурсов для ликвидации ЧС. 2. Создать резерв финансовых ресурсов в соответствии с утвержденным порядком
2	Отсутствие резерва материальных ресурсов	пп. «ж» части 1 ст. 14, ст. 25 Федерального закона от 21.12.1994	Организации	1. Утвердить порядок создания, хранения, использования и восполнения резерва

№ п/п	Описание нарушения	Ссылка на нормативные правовые акты, положения которых нарушены	Виды контролируемых лиц, которым адресованы рекомендации	Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений
	для ликвидации ЧС	№ 68-ФЗ; п. 20 Положения о РСЧС; п. 14 Положение о ТП РСЧС		материальных ресурсов для ликвидации ЧС, а также порядок контроля за созданием, хранением, использованием и восполнением резерва. 2. Утвердить номенклатуру и объем резерва материальных ресурсов для ликвидации ЧС с учетом вида и масштабов возможных ЧС. 3. Создать резервы материальных ресурсов в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемом.
3	Отсутствие периодических (ежегодных) инструктажей работников по действиям в ЧС	пп. «в» части 1 ст. 14, ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; пп. «а» п. 2, пп. «а» п. 3, пп. «а» п. 4 Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – Положение о подготовке населения Российской Федерации), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»; пп. 3.1.1, 3.2.4, 3.3, 3.4 Положения о	Организации	1. Организовать проведение вводных инструктажей по действиям при ЧС со вновь принятыми работниками в первый месяц после назначения на должность, вести соответствующий журнал. 2. Организовать проведение ежегодных инструктажей по действиям при ЧС со всеми работниками, вести соответствующий журнал.

№ п/п	Описание нарушения	Ссылка на нормативные правовые акты, положения которых нарушены	Виды контролируемых лиц, которым адресованы рекомендации	Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений
		подготовке населения Кировской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Положение о подготовке населения Кировской области), утвержденном постановлением Правительства Кировской области от 13.04.2020 № 170-П «Об утверждении Положения о подготовке населения Кировской области в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»		

№ п/п	Описание нарушения	Ссылка на нормативные правовые акты, положения которых нарушены	Виды контролируемых лиц, которым адресованы рекомендации	Рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений
4	Непрохождение руководителем организации, а также работниками, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС профессиональной подготовки в области защиты населения и территорий от ЧС	пп. «в» части 1 ст. 14, ст. 20 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ; п. 18 Положения о РСЧС; подпункты «г», «д», «е» пункта 2, подпункт «д» пункта 4, пункты 5, 6 Положения о подготовке населения Российской Федерации; раздел 3, подпункт 4.1.4 пункта 4.1 раздела 4 Положения о подготовке населения Кировской области	Организации	1. Вести учет сотрудников, которые должны проходить подготовку в области защиты от ЧС в учебно-методическом центре (руководитель, председатель КЧС, а также работники, специально уполномоченные в области защиты от ЧС). 2. Своевременно направлять их на такую подготовку. 3. Направлять руководителя организации, председателя КЧС (в первый год работы (для впервые назначенных на должность) и не реже одного раза в 5 лет) на обучение в Кировское областное государственное образовательное бюджетное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Кировской области».

